



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Protokół z inauguracyjnego posiedzenia Zespołu ds. rozwiązań systemowych w zakresie ekonomii społecznej 13 marca 2009 r.

OBECNI:

Członkowie Zespołu:

Jarosław Duda – Przewodniczący Zespołu, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej
Krzysztof Stanowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej
Elżbieta Chojna – Duch – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Witold Jurek – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego
Jarosław Pawłowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego
Jakub Michałowski – Doradca Prezesa Rady Ministrów
Barbara Sadowska – Fundacja BARKA
Ks. Stanisław Słowik – Caritas Diecezji Kieleckiej
Krzysztof Margol – Fundacja NIDA
Henryk Wujec – SKES
Anna Sienicka – SKES
Marcin Juszczak – Prezes Ogólnopolskiego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Socjalnych
Ewa Leś – Uniwersytet Warszawski
Jerzy Hausner – Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie
Hubert Izdebski – Uniwersytet Warszawski
Krzysztof Więtekiewicz - Dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej

Obserwatorzy

Wojciech Skiba – Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
Dorota Bortnowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego
Jan Jakub Wygnański – FISE
Kamil Wyszowski - UNDP

Pracownicy Departamentu Pożytku Publicznego MPiPS

Piotr Kontkiewicz - Zastępca Dyrektora DPP
Paulina Chodyra – Sekretariat ds. ekonomii społecznej
Magdalena Zaraś – Sekretariat ds. ekonomii społecznej
Marta Żołędowska – obsługa prawna Zespołu

Sekretariat Ekonomii Społecznej

ul. Kopernika 36/40 p. 258

00-924 Warszawa

tel. (0-22) 371-42-84

e-mail: sekretariates@mpips.gov.pl



 www.pozytek.gov.pl
Departament Pożytku Publicznego



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Pracownicy Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich

Robert Kwaśniak – Dyrektor CRZL

Anna Bogacka – Kierownik Projektu

Obradom przewodniczył: Jarosław Duda – przewodniczący Zespołu, a następnie Henryk Wujec – zastępca przewodniczącego Zespołu
Czas trwania obrad: godz. 10.30 - 14.00

I.

W piątek 13 marca 2009 r. odbyło się inauguracyjne posiedzenie Zespołu ds. rozwiązań systemowych w zakresie ekonomii społecznej.

W obradach wzięli udział członkowie Zespołu, obserwatorzy, pracownicy Departamentu Pożytku Publicznego MPiPS oraz Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich.

Porządek spotkania obejmował: kwestie proceduralne – wybór zastępcy przewodniczącego oraz sekretarza Zespołu, przyjęcie regulaminu prac Zespołu i grup roboczych (w załączeniu) oraz ustalanie składu i zakresu prac stałych grup tematycznych – grupy ds. przygotowania projektu strategii rozwoju ekonomii społecznej, ds. przygotowania projektu ustawy regulującej przedsiębiorczość społeczną, ds. analizy i tworzenia ram finansowych dla funkcjonowania ekonomii społecznej, ds. przygotowania projektu założeń systemu edukacji dla ekonomii społecznej.

II.

Na wstępie przewodniczący Zespołu, Jarosław Duda, powitał zebranych, dziękując za przybycie oraz przyjęcie zaproszenia do włączenia się w prace Zespołu, powołanego przez Prezesa Rady Ministrów.

Minister podkreślił, iż inicjatywa ta jest szczególnie istotna w czasach kryzysu, a Projekt *Partnerstwo na rzecz instytucjonalizacji ekonomii społecznej* należy traktować jako kontynuację dotychczas podejmowanych inicjatyw w obszarze ekonomii społecznej (Sektorowy Program Operacyjny Rozwój Zasobów Ludzkich, PIW EQUAL). W obecnej sytuacji ekonomicznej ekonomia społeczna powinna stać się cennym uzupełnieniem polityki gospodarczej, a Zespół ma do spełnienia kilka ważnych funkcji: programową, prawno-finansową, edukacyjną oraz promocyjną w obszarze gospodarki społecznej.

Następnie na wniosek przewodniczącego nastąpiła prezentacja wszystkich przybyłych na spotkanie – członków Zespołu, obserwatorów, pracowników DPP i CRZL.

Minister Jarosław Duda podsumowując tą część spotkania i otwierając prace Zespołu, wyraził uznanie dla wiedzy i doświadczenia przybyłych gości.

Następnie przewodniczący zarekomendował Henryka Wujca na swojego zastępcę oraz Krzysztofa Więckiewicza na sekretarza Zespołu. Obydwaj kandydaci wyrazili

Sekretariat Ekonomii Społecznej

ul. Kopernika 36/40 p. 258

00-924 Warszawa

tel. (0-22) 371-42-84

e-mail: sekretariates@mpips.gov.pl



 www.pozytek.gov.pl
Departament Pożytku Publicznego



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



zgodę i rozpoczęło się głosowanie.

W głosowaniu nad kandydaturą na zastępcę, poza Henrykiem Wujcem, który wstrzymał się od głosu, wszyscy obecni członkowie Zespołu poparli kandydata.

W głosowaniu nad kandydaturą na sekretarza, poza Krzysztofem Więckiewiczem, który wstrzymał się od głosu, wszyscy obecni członkowie Zespołu poparli kandydata.

W kolejnej części posiedzenia Krzysztof Więckiewicz, sekretarz Zespołu, w skrócie zaprezentował zebrany projekt regulaminu, który ma służyć uporządkowaniu prac Zespołu, sprawności i skuteczności jego działania.

Mówiąc o częstotliwości spotkań, zapisanej w dokumencie, podkreślił, iż dynamika działań jest wskazana, a opracowane w tym zakresie zapisy regulaminu stanowią ramy postępowania.

Sekretarz zapewnił zebranych, że Sekretariat, którego role opisano również w dokumencie, wywiąże się ze swych obowiązków należycie.

Podkreślił również, iż regulamin daje możliwość dopraszania ekspertów do prac Zespołu i grup.

Po zakończeniu wystąpienia sekretarza Zespołu Minister Duda rozpoczął dyskusję nad regulaminem.

Jako pierwszy głos zabrał zastępca przewodniczącego Henryk Wujec, jeszcze raz wskazując na niepodważalną rolę samego Zespołu oraz grupy strategicznej, która jego zdaniem powinna pełnić rolę wiodącą.

W odpowiedzi Krzysztof Więckiewicz wyraził pogląd, iż regulamin nie jest najważniejszym dokumentem, by to zapisać. Taka uwaga powinna się znaleźć w harmonogramie prac Zespołu i mieć znaczenie funkcjonalne.

Minister Krzysztof Stanowski, odnosząc się do sposobu podejmowania decyzji przez Zespół, zaproponował, aby w braku consensusu podejmowano je poprzez głosowanie zwykłą większością głosów i zaproponował w tej kwestii zmianę w paragrafie 7 projektu regulaminu prac Zespołu.

Dyskusja zakończyła się głosowaniem oraz przyjęciem regulaminu prac.

III.

Kolejnym punktem obrad była dyskusja na temat składu i zakresu prac grup tematycznych.

Na wstępie Krzysztof Więckiewicz przypomniał, iż zapisy dotyczące prac grup znajdują się w paragrafie 13 przyjętego regulaminu.

Minister Krzysztof Stanowski wyraził pogląd, iż grupy powinny mieć charakter międzysektorowy.

Rozpoczęto zgłaszanie konkretnych kandydatur do grup.

Krzysztof Margol zaproponował Tomasza Schimanka do grupy prawnej oraz Tomasza Sypułę i Barbarę Bartkowiak do grupy finansowej.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Minister Jarosław Pawłowski zadeklarował wsparcie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego dla prac grupy strategicznej i edukacyjnej, wstępnie zgłaszając Cezarego Miżejewskiego.

Minister Stanowski stwierdził, iż członkiem grupy edukacyjnej powinien być przedstawiciel Departamentu Programów i Podręczników Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Następnie Minister Duda przedstawił swoje propozycje na członków grup (w załączeniu).

Jednocześnie ze zgłaszaniem kandydatów do grup rozpoczęto dyskusję nad wyborem ich przewodniczących.

Krzysztof Więckiewicz zaproponował Annę Sienicką na przewodniczącą grupy prawnej, Henryk Wujec wskazał na Jerzego Hausnera jako przewodniczącą grupy strategicznej, Jarosław Duda zarekomendował Ewę Leś na kierującą grupą edukacyjną, a Jakub Wygnański Irenę Herbst na przewodniczącą grupy finansowej.

Wskazane osoby wyraziły zgodę, a ich kandydatury zostały jednogłośnie przyjęte (ze wstrzymaniem się od głosu wskazanych osób).

Następnie Jakub Wygnański przedstawił kandydatury osób do poszczególnych grup:

- grupa strategiczna – P. Frączak, M. Andrukiewicz, J. Boczoń,
- grupa prawna – T. Schimanek, E. Szymczak, M. Guć, J. Brzozowska, Ł. Waszak, J. Tyrowicz, dr M Łukomski, K. Dorsz,
- grupa finansowa – M. Klimkowski, J. Krasnodębska, T. Durczok, M. Sadowski, W. Jagiellowski, K. Wyszkowski, R. Sułkowski, T. Sadowski,
- grupa edukacyjna – Ł. Domagała, A. Pacut, L. Węsierska.

Minister K. Stanowski poparł kandydaturę Michała Gucia, wskazując na ogromną rolę samorządu w rozwoju ekonomii społecznej.

Prezes W. Skiba zadeklarował poparcie dla grupy strategicznej.

J. Michałowski wyraził chęć wspierania grup – swoją osobą i pozostałych doradców KPRM w miarę zaistniałych potrzeb.

Minister J. Pawłowski wyraził pogląd, iż grupy nie powinny być zbyt liczne oraz należy je tworzyć, może na wzór komitetów monitorujących, jako jednostki niejednorodne, skupiające przedstawicieli administracji rządowej, samorządowej i partnerów społecznych.

Jednocześnie pojawiły się zapytania o członków wytypowanych przez Komisję Trójstronną i Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W odpowiedzi Krzysztof Więckiewicz wyjaśnił, iż nadal czekamy na ich zgłoszenia i w tym zakresie poprosimy o pomoc Pana Rafała Baniaka, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Gospodarki.

Podczas przerwy przygotowano pełne listy zgłoszonych kandydatów.

IV.

Po przerwie obradom przewodniczył Henryk Wujec, a dyskusja dotyczyła harmonogramu i zakresu prac grup, które wstępnie zaprezentowali nowo wybrani przewodniczący grup.

Sekretariat Ekonomii Społecznej

ul. Kopernika 36/40 p. 258

00-924 Warszawa

tel. (0-22) 371-42-84

e-mail: sekretariates@mpips.gov.pl



 www.pozytek.gov.pl
Departament Pożytku Publicznego



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Zastępca przewodniczącego zaproponował, by podczas kolejnego posiedzenia Zespołu grupy przedstawiły wszystkim członkom plany swoich działań.

Jako pierwszy głos zabrał **Jerzy Hausner**. Postawił przed grupą strategiczną dwa zadania. Pierwsze z nich to określenie węzłowych punktów, gdzie powinny być skoncentrowane działania; to stworzenie mapy problemów. Profesor Hausner dodał, iż od połowy 2008 r. nastąpiło osłabienie aktywności w sferze ekonomii społecznej. Ten Zespół musi pokazać, że jego inicjatywy są potrzebne, cenne. One stanowią szansę i wyzwanie, a Zespół powinien sprostać temu wyzwaniu. Dziś ekonomia społeczna to szansa na to, by ludzie nie wychodzili z aktywności społecznej i zawodowej.

Jerzy Hausner dodał ponadto, iż czas kryzysu będzie szczególnie trudny dla organizacji publicznych np. z kręgu kultury. Trzeba szukać dla nich alternatywy. Taką alternatywą może być ich przekształcenie w podmioty ekonomii społecznej.

Kolejne zadanie to wypracowanie dokumentu strategicznego. Powinien to być, według profesora Hausnera, dokument, który bazuje na posiadanej wiedzy i doświadczeniach, a jednocześnie wpisuje się w działania rządu.

Jako horyzont wykonania tej pracy przewodniczący grupy wskazał koniec roku.

Na kolejnym posiedzeniu Zespołu zobowiązał się przedstawić koncepcję dochodzenia do dokumentu.

Jako termin spotkania grupy zaproponował 25/26 marca.

Następnie głos zabrała **Anna Sienicka** – przewodnicząca grupy prawnej. Na wstępie zaznaczyła, że konieczne jest również zdefiniowanie problemów, które istnieją w rzeczywistości prawnej. Wskazała też na konieczność ścisłej współpracy pomiędzy grupą prawną a strategiczną i finansową. Stwierdziła, że przedmiotem prac będzie ustawa o przedsiębiorczości społecznej (którą prof. Hausner udostępnił Zespołowi jako „dobro społeczne”), ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz formułowanie stanowisk w stosunku do dokumentów istotnych dla ekonomii społecznej.

Przewodnicząca wskazała na wiodącą rolę prof. H. Izdebskiego w pracach grupy oraz zadeklarowała współpracę z grupą strategiczną.

Jakub Wygnański dodał w tym miejscu, że konieczne jest również podjęcie kwestii klauzuli społecznej w zamówieniach publicznych.

Barbara Sadowska podniosła sprawę CISów, które są w tej chwili likwidowane (zmiana ustawy o finansach publicznych - likwidacja gospodarstw pomocniczych).

Kamil Wyszowski zwrócił uwagę na konieczność przyjrzenia się prawu międzynarodowemu publicznemu.

Ewa Leś przytaczając wyniki przeprowadzonych badań, stwierdziła, iż tylko 16% organizacji pozarządowych prowadzi działalność odpłatną, a jedynie 7% działalność gospodarczą. Jej zdaniem trzeba raz jeszcze spojrzeć na możliwości ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ponadto dodała, iż wskazane jest zaproponowanie szerszej definicji ekonomii społecznej, by przeciwdziałać bankructwu instytucji publicznych. Wymieniła tu spółki pracownicze i spółdzielnie pracy.

Sekretariat Ekonomii Społecznej
ul. Kopernika 36/40 p. 258
00-924 Warszawa
tel. (0-22) 371-42-84
e-mail: sekretariates@mpips.gov.pl



 www.pozytek.gov.pl
Departament Pożytku Publicznego



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Stanowisko to poparł minister Krzysztof Stanowski, wskazując na upadek spółdzielni uczniowskich oraz konieczność promowania organizacji pozarządowych, które prowadzą działalność gospodarczą.

Jerzy Hausner wyraził pogląd, że są jeszcze inne instrumenty np. prace społecznie użyteczne, które można wykorzystać w obszarze ekonomii społecznej. Należy tylko w odpowiedni sposób określić ich rolę i działanie.

Jednocześnie stwierdził, że przyjęcie ustawy o przedsiębiorczości w 2011 r. będzie sukcesem. Możliwe są kompromisy w tym zakresie, jednak najważniejsze, by zachować w niej mechanizmy fiskalne. Dodał przy tym, że koordynatorem tej ustawy powinno być Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

Jarosław Pawłowski poinformował zebranych, iż jest wola Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie prac nad klauzulą społeczną.

Następnie głos zabrała **Ewa Leś** – przewodnicząca grupy edukacyjnej. Jako cel wskazała promowanie instrumentów wspierających ekonomię społeczną.

Zadeklarowała, że na wstępie grupa edukacyjna zbierze i zanalizuje doświadczenia ostatnich lat w zakresie edukacji, dokona próby oceny istniejącego systemu, wskaże luki i zdefiniuje rekomendacje w tym zakresie.

Przy czym edukacja to nie tylko kształcenie liderów ekonomii społecznej, ale również programy edukacji obywatelskiej.

Pierwsze spotkanie grupy odbędzie się do końca marca. Ewa Leś zaprosiła do udziału w tej grupie Marcina Juszczyka, który wyraził zgodę.

Komentując to wystąpienie, Barbara Sadowska wskazała na słabość tkanki obywatelskiej i partnerskiej w środowisku lokalnym.

Krzysztof Stanowski dodał, iż należy kształcić w zakresie ekonomii społecznej, a ponadto znaleźć sojuszników tego działania, którzy publicznie wskażą jego wartość.

Ze stanowiskiem tym zgodził się minister Jarosław Duda, który podkreślił, że niezbędne jest budowanie klimatu dla promowania ekonomii społecznej, a to nie będzie łatwym procesem, gdyż wiele osób deprecjonuje znaczenie ekonomii społecznej.

Jako przedstawiciel grupy finansowej głos zabrał **Krzysztof Margol**. Powołując się na własne doświadczenia (w tym Raport przygotowany dla Funduszu Współpracy), oświadczył, iż najważniejsze jest przygotowanie praktycznych instrumentów finansowych dla przedsiębiorstw społecznych. W tej grupie potrzebny jest „duch praktycznych rozwiązań”.

W ustawie należy ściśle określić, czym jest przedsiębiorstwo społeczne. K. Margol mówił również o potrzebie współpracy z grupą prawną. Dodał przy tym, że w tej sferze ważna będzie rola sektora rządowego. Na koniec podjął kwestię edukacji dla urzędów marszałkowskich w zakresie procedury projektów składanych w ramach ekonomii społecznej.

Przedmówcę poparł Jakub Wygnański, wskazując również na konieczność poszukiwania środków finansowych na te cele.

Komentując to stanowisko, Jerzy Hausner stwierdził, że są środki. Brakuje jedynie wiedzy i instrumentów ich zagospodarowania. Wskazał przy tym na utrudniony dostęp

Sekretariat Ekonomii Społecznej

ul. Kopernika 36/40 p. 258

00-924 Warszawa

tel. (0-22) 371-42-84

e-mail: sekretariates@mpips.gov.pl



 www.pozYTEK.gov.pl
Departament Pożytku Publicznego



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



organizacji pozarządowych do funduszy unijnych, ze względu na trudności w zapewnieniu płynności finansowej, zgromadzeniu wkładu własnego. Dodał ponadto, iż należy zbudować instrument atestowania/ audytowania ryzyka.

V.

Podsumowując dyskusję i problematykę poruszoną na posiedzeniu Zespołu, zastępca przewodniczącego Henryk Wujec stwierdził, że konieczne jest sprawne podjęcie działań. Zobowiązał grupy do przedłożenia sprawozdań z ustaleń oraz planów działań poszczególnych grup do 1 maja br. Następne spotkanie planowane jest na czerwiec br.

Na zakończenie spotkania Jakub Wygnański poinformował zebranych o konferencji nt. ekonomii społecznej, organizowanej w Pradze w dniach 16-18 kwietnia.

Sekretariat Ekonomii Społecznej
ul. Kopernika 36/40 p. 258
00-924 Warszawa
tel. (0-22) 371-42-84
e-mail: sekretariates@mpips.gov.pl



 www.pozytek.gov.pl
Departament Pożytku Publicznego